

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ «ЦЕНТР ПОДГОТОВКИ ПО
СПОРТИВНОЙ ГИМНАСТИКЕ ЕВГЕНИЯ ПОДГОРНОГО»**

ПРИКАЗ

18 ноября 2020 года

№ 54

г. Новосибирск

**Об утверждении и введении в действие Методики по выявлению и
минимизированию коррупционных рисков при осуществлении
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд
ГАУ НСО «ЦПСГ Евгения Подгорного»**

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целях минимизации коррупционных рисков в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГАУ НСО ЦПСГ «Евгения Подгорного» (далее- Учреждение),


ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Методику по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Учреждения (Приложение № 1).
2. Ввести в действие Методику по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Учреждения с момента ее подписания.
3. Утвердить Реестр (карта) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в Учреждении (Приложение № 2).
4. Утвердить План (реестр) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в Учреждении (Приложение № 3).
5. Ведущему эксперту отдела закупок и правового обеспечения Быкову Е.В. ознакомить работников Учреждения с Методикой по выявлению и

минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Учреждения.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. директора

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping, fluid strokes that form a stylized representation of the name 'A.K. Igidyan'.

А.К. Игидян

Приложение к Приказу
от 18.11.20г. № 54

СОГЛАСОВАНО:

Ведущий юрисконсульт
Секретарь руководителя

Handwritten signature in blue ink, consisting of two lines of cursive script.

О.В. Шишковская
И.Г. Вишня

**Методика по выявлению
и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения нужд
ГАУ НСО «ЦПСГ Евгения Подгорного»**

1. Общие положения

1.1. Методика определения коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд ГАУ НСО «ЦПСГ Евгения Подгорного» (далее - Учреждение) разработана во исполнение Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон) направлена на установление дополнительных мер по профилактике коррупции в сфере реализации в Учреждении.

1.2. В настоящей Методике используются следующие понятия и определения:

- *коррупционные риски* - это заложенные в контрактной системе вероятные возможности для действий (бездействия) должностных лиц, направленных на злоупотребление служебным положением, получением выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, а также обстоятельства, провоцирующие должностных лиц на незаконное извлечение материальной и иной выгоды при выполнении своих должностных обязанностей;

- *индикатор коррупции* – сведения, указывающие на возможность совершения коррупционного правонарушения, а также на реализацию коррупционной схемы;

1.3. Методика содержит критерии определения коррупционных рисков на каждом этапе осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Учреждения (далее - закупки) и меры по снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок.

1.4. Действие Методики распространяется на должностных лиц, работников Учреждения осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Учреждения.

1.5. Наличие определенных Методикой критериев коррупционных рисков

при осуществлении закупок является индикатором коррупции, свидетельствующим о коррупционной составляющей закупок.

2. Коррупционные риски на этапе планирования закупок, возможные способы их снижения

2.1. К коррупционным рискам на этапе планирования закупок относятся:

- использование при расчете начальной (максимальной) цены контракта заведомо завышенных ценовых предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- осуществление расчета начальной (максимальной) цены контракта без учета ценовых предложений производителей товаров;

- необоснованное сокращение срока исполнения обязательств, предусмотренных контрактом (возникновение риска участия в закупке единственного участника закупки, имеющего информацию о закупке, полученную незаконным способом, и уже частично исполнившего обязательства по закупке);

- осуществление закупки в конце года (возникновение риска сговора с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), исполнение контракта после подписания акта сдачи-приемки и получения бюджетных средств, вероятность получения некачественных товаров, работ, услуг;

- необоснованное ограничение круга возможных участников закупки;

- необоснованное сужение видов товаров, работ, услуг, удовлетворяющих потребности заказчика;

- необоснованное завышение (занижение) начальной (максимальной) цены контракта;

- необоснованный выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по срокам, цене, объему, особенностям объекта закупки, конкурентоспособности и специфике рынка;

- необоснованное затягивание (ускорение) процесса осуществления закупок.

2.2. Для снижения коррупционных рисков на этапе планирования закупок необходимо:

- осуществлять всестороннее исследование рынка;

- документальное оформление результатов мониторинга исследования рынка;

- формирование начальной (максимальной) цены контракта по минимальной стоимости товара, работы, услуги при соблюдении требований к их качеству и учете потребностей заказчика;

- обоснование начальной (максимальной) цены контракта в соответствии с требованиями Закона;

- применение заказчиками методических рекомендаций по применению

методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

3. Коррупционные риски на этапе разработки документации о закупке и извещения об осуществлении закупки, возможные способы их снижения

3.1. К коррупционным рискам на этапе разработки документации о закупке и извещения об осуществлении закупки относятся:

- несоответствие закупаемого объекта имеющимся ресурсам (финансовым, кадровым);
- несоответствие указанного в техническом задании качества товаров, работ, услуг начальной (максимальной) цене товаров, работ, услуг, заложенной в проект контракта;
- отсутствие достаточных для формирования заявки технических характеристик товаров, работ, услуг;
- включение в документацию требований о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, ограничивающих участие других поставщиков (подрядчиков, исполнителей), т.е. разработка документации под определенного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- наличие описательных характеристик товара, работ, услуг, ведущих к ограничению конкуренции;
- неопределенность и противоречивость условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя), условий контракта, условий исполнения контракта, условий приемки товара, работы, услуги, гарантийных обязательств (возникновение риска выбора определенного поставщика (подрядчика, исполнителя));
- наличие в документации об осуществлении закупки обязательных требований к участнику закупки, не предусмотренных Законом;
- несоответствие наименования объекта закупки наименованию закупки, указанному в спецификации, техническом задании и (или) предмету проекта контракта;
- необоснованное расширение (ограничение), упрощение (усложнение) необходимых условий контракта;
- формирование перечня требований к товару, работе, услуге, не влияющих на их функциональные и качественные свойства;
- непоследовательное изложение требований к товарам, работам, услугам (когда такие требования разрознены, включены в различные части документации о закупке);
- отсутствие инструкции о порядке заполнения заявки;
- наличие орфографических ошибок, описок, а также использование латинских символов в наименовании объекта закупок, затрудняющих поиск закупок на официальном сайте;

- объединение в одном лоте товаров, работ, услуг, функционально и технологически не связанных между собой;

- включение в проект контракта условий, заведомо предполагающих заключение договоров субподряда с определенными организациями;

- установление сроков исполнения обязательств по контракту, не позволяющих исполнить такие обязательства;

- отсутствие в проекте контракта условий об ответственности заказчика за неисполнение, ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

3.2. Для снижения коррупционных рисков на этапе разработки документации о закупке и извещения об осуществлении закупки необходимо:

- проведение экспертами либо лицами, лично не заинтересованными в результатах определения поставщика (подрядчика, исполнителя), экспертизы документов и сведений, входящих в состав заявки заказчика, на соответствие требованиям Закона и антимонопольного законодательства;

- применение форм типовой документации о закупке;

- применение заказчиком типовых форм контрактов;

- установление реальных сроков исполнения обязательств;

- подробное указание в документации о закупке критериев оценки условий исполнения контракта и четко сформулированных условий подтверждения таких критериев;

- исключение личных контактов должностных лиц с участниками закупок.

4. Коррупционные риски на этапе осуществления конкурентных процедур, возможные способы их снижения

4.1. К коррупционным рискам на этапе осуществления конкурентных процедур относятся:

- внесение изменений в документацию путем установления дополнительных требований к объекту закупки, изменения его отдельных характеристик (критериев) с целью усложнения процесса подготовки заявки на участие в закупке;

- многократное (более трех раз) внесение изменений в документацию об осуществлении закупки, в том числе по мере приближения к сроку окончания подачи заявок;

- предоставление неполной или разной информации о закупке, подмена разъяснений ссылками на документацию о закупке;

- прямые контакты, переговоры с участником (участниками) закупок;

- оглашение неполной, недостоверной, несуществующей информации о предложениях участников закупок;

- дискриминация по отношению к участникам закупки.

4.2. Для снижения коррупционных рисков на этапе осуществления конкурентных процедур необходимо:

- формирование комиссий по закупкам из компетентных лиц, лично не заинтересованных в результатах проведения конкурентных процедур.

5. Коррупционные риски на этапе заключения и исполнения контракта, возможные способы их снижения

5.1. К коррупционным рискам на этапе заключения и исполнения контракта относятся:

- затягивание (препятствие) процедуры обжалования результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- необоснованные изменения условий контракта;

- затягивание (ускорение) заключения контракта;

- запрос недопустимых или необъявленных документов и сведений;

- необоснованный отказ от заключения контракта;

- необоснованно жесткое администрирование контракта заказчиком, вмешательство в хозяйственную деятельность поставщика (подрядчика, исполнителя);

- затягивание со стороны заказчика сроков предоставления информации, необходимых материалов для исполнения предусмотренных контрактом обязательств;

- отсутствие контроля за исполнением гарантийных обязательств по контракту либо игнорирование гарантийного периода;

- необоснованные претензии по объему и срокам предоставления гарантий;

- изменение заказчиком условий гарантийного обслуживания.

5.2. Для снижения коррупционных рисков на этапе заключения и исполнения контракта необходимо:

- назначение ответственных лиц за заключение и исполнение контракта;

- осуществление заказчиком оперативного контроля за процедурой заключения государственного контракта;

- обеспечение заказчиком оперативного контроля за соблюдением условий исполнения контракта.

6. Коррупционные риски на этапе приемки товара, выполнения работ, оказания услуг, возможные способы их снижения

6.1. К коррупционным рискам на этапе приемки товара, выполнения работ, оказания услуг относятся:

- необоснованно жесткие (мягкие) или не оговоренные в контракте условия

приемки товара, работы, услуги;

- необоснованное затягивание (ускорение) приемки товара, работы, услуги и их оплаты;

- приемка и (или) оплата товара, работы, услуги, которые в действительности не поставлены (не выполнены, не оказаны) либо не соответствуют изначально заявленным требованиям контракта;

6.2. Для снижения коррупционных рисков на этапе приемки товара, выполнения работ, оказания услуг необходимо:

- назначение заказчиком лиц, ответственных за приемку и оплату товаров, выполнение работ, оказание услуг;

- включение в составы приемочных комиссий экспертов (специалистов);

- исключение фактов оплаты за товары, работы, услуги до их фактической приемки, удостоверенной актами приема-передачи;

- применение заказчиком типовых инструкций по приемке товаров, выполнения работ, оказания услуг.

7. Заключительные положения

7.1. Положения Методики рекомендуются к применению должностными лицами на всех этапах осуществления закупки: от формирования потребности в закупке и подготовки технического задания до приемки и оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг).

7.2. Применение Методики рекомендуется для включения в планы по противодействию коррупции Учреждения.

7.3. В случае выявления одного или нескольких коррупционных рисков, предусмотренных главами 2 - 6 Методики (далее - риски), должностное лицо, выявившее риски, в течение одного рабочего дня с момента их выявления, доводит информацию о закупке, содержащей риски, до сведения руководителя Учреждения, для принятия решения.

7.4. По результатам рассмотрения информации о заказе, содержащем риски, руководитель или лицо, его замещающее, принимает одно (несколько) из следующих решений:

- 7.4.1. О проведении служебной проверки в отношении должностного лица, ответственного за размещение заказа, содержащего риски;

- 7.4.2. О направлении информации (материалов) о заказе, содержащем риски, в правоохранительные и (или) контролирующие органы;

- 7.4.3. Принимает иные меры по противодействию коррупции.

Реестр (карта) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок
в ГАУ НСО «ЦПСГ Евгения Подгорного»

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые	Предлагаемые
1.	Выбор способа размещения заказа	Искусственное дробление закупки на несколько отдельных с целью упрощения способа закупки.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Специалисты, ответственные за осуществление закупок. 2. Руководитель, курирующий подразделение, ответственное за осуществление закупок. 3. Инициатор закупки. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Запрет искусственного дробления закупки. 2. Разъяснение понятия аффилированности, установление требований к разрешению выявленных ситуаций аффилированности. 3. Обязанность участников представлять информацию о цепочке собственников, справку о наличии конфликта интересов и (или) связей, носящих характер аффилированности. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ограничение возможности закупающим сотрудникам получать какие-либо выгоды от проведения закупки. 2. Автоматический мониторинг закупок на предмет выявления неоднократных (в течение года) закупок однородных товаров, работ, услуг.

2.	Оценка заявок и выбор поставщика	Закупка у «своего» исполнителя с необоснованным отклонением остальных заявок.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Специалисты, ответственные за осуществление закупок. 2. Руководитель, курирующий подразделение, ответственное за осуществление закупок. 3. Члены комиссии по закупкам 	Ограничение возможности специалистам, ответственным за закупки предоставлять кому-либо сведения о ходе закупок, проводить не предусмотренные переговоры с участниками.	
----	----------------------------------	---	--	--	--

Приложение № 3 к Приказу
от 18 ноября 2020г № 54

План (реестр) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков,
возникающих при осуществлении закупок в ГАУ НСО «ЦПСГ Евгения Подгорного»

№ п/п	Наименование меры по минимизации коррупционных рисков	Краткое наименование минимизируемого коррупционного риска	Срок (периодичность) реализации	Ответственный за реализацию служащий (работник)	Планируемый результат
1.	Запрет искусственного дробления закупки.	Выбор способа размещения заказа	постоянно	Специалисты, ответственные за осуществление закупок. Инициатор закупки.	Минимизация коррупции
2.	Ограничение возможности заинтересованным сотрудникам получать какие-либо выгоды от проведения закупки	Оценка заявок и выбор поставщика	постоянно	Специалисты, ответственные за осуществление закупок. Члены комиссии по закупкам.	Минимизация коррупции
3.	Разъяснение понятия аффилированности, установление требований к разрешению выявленных ситуаций аффилированности	Оценка заявок и выбор поставщика	постоянно	Специалисты, ответственные за осуществление закупок. Члены комиссии по закупкам.	Минимизация коррупции

4.	Обязанность участников добровольно представлять информацию о цепочке собственников, справку о наличии конфликта интересов и (или) связей, носящих характер аффилированности.	Оценка заявок и выбор поставщика	постоянно	Специалисты, ответственные за осуществление закупок. Члены комиссии по закупкам.	Минимизация коррупции
5.	Ограничение возможности работникам, ответственным за закупки предоставлять кому-либо сведения о ходе закупок, проводить не предусмотренные переговоры с участниками.	Оценка заявок и выбор поставщика	постоянно	Специалисты, ответственные за осуществление закупок. Инициатор закупки.	Минимизация коррупции